



ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

241050, г. БРЯНСК, ул. Фокина, 31 ОКПО 00098944 ИНН/КПП 3234013071/325701001 ОГРН 1033265008259 ТЕЛЕФОН (4832) 74-21-03

ПРИКАЗ

от 18.12.2019 г. № 88-и

г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Брянской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы и плана - графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в 2020 году

В соответствии со [статьей 8.2](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы и план - график проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в 2020 году.

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте инспекции.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника инспекции – Семусева М.П.

Начальник инспекции

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized Cyrillic letters, likely 'М.П. Семусев', written on a small white rectangular piece of paper.

В.А. Коваленко

Утверждена
Приказом начальника
инспекции
от 18.12.2019 года № 88-и

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Брянской области, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Брянской области на 2020 год (далее - соответственно обязательные требования, Программа) разработана в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Настоящая Программа представляет собой комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Брянской области.

Аналитическая часть Программы

Обзор по осуществляемому виду государственного надзора

В соответствии с «Положением о государственной строительной инспекции Брянской области» утвержденное Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 года № 71, государственная строительная инспекция Брянской области (далее - инспекция) осуществляет региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Брянской области (далее - ОСАД).

Региональный государственный надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения осуществляется в отношении следующих объектов:

- автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения с защитными дорожными сооружениями, искусственными дорожными сооружениями, производственными объектами, объектами дорожного сервиса;

- объектов, размещаемых в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

- земельных участков, занятых полосами отвода автомобильных дорог, которые предназначены для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса;

- территории придорожных полос автомобильных дорог, которые прилегают с обеих сторон к полосам отвода автомобильных дорог и в границах которых устанавливается особый режим использования земельных участков (частей земельных участков) в целях обеспечения требований безопасности дорожного движения, а также нормальных условий реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог, их сохранности с учетом перспектив развития автомобильных дорог.

При осуществлении ОСАД применяется риск-ориентированный подход.

ОСАД осуществляется должностными лицами инспекции – главными консультантами отдела государственного надзора за обеспечением

сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Перечень главных консультантов, осуществляющих ОСАД на территории Брянской области, а также закрепленные за ними территории Брянской области утверждаются приказом инспекции.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается инспекцией при проведении мероприятий по контролю при осуществлении ОСАД на территории Брянской области:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения"

закон Брянской области от 10.03.2013 № 10-з «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Брянской области»;

Постановление правительства Брянской области от 23 мая 2016 года N 263-п «Об утверждении порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области»;

закон Брянской области от 31.05.2007 № 88-з «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 10.12.2018 № 627-п «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)».

Инспекцией проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Подконтрольные субъекты

Подконтрольными субъектами при осуществлении ОСАД инспекции являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, владельцы

инженерных объектов, размещенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Данные о проведенных мероприятиях по надзору, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах

Основными отчетными показателями деятельности инспекции в рамках осуществления надзора за 2019 год являются:

- количество осуществлённых рейдовых выездов и совместных комиссионных обследований – 68;
- количество выданных предостережений – 20;
- количество проверочных мероприятий, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 8;
- количество выданных предписаний – 5;
- количество выявленных административных правонарушений:
по ст. 23 Закон об административных правонарушениях на территории Брянской области – 5.

Инспекция в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утвержденной программой профилактики нарушений, в том числе:

- размещает перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом надзора на официальном сайте управления в сети "Интернет";
- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Достигнуты следующие основные результаты при проведении мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства:

создана мотивация к добросовестному поведению, повышено правосознание и правовая культура и обеспечено формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований законодательства в области эксплуатации автомобильных дорог.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба

Ключевым риском является снижение уровня безопасности дорожного движения на участках автомобильных дорог при присоединении к ним объектов дорожного сервиса и иных объектов, а также автомобильных дорог.

Снижение уровня безопасности дорожного движения может быть связано с несоблюдением подконтрольными субъектами требований законодательства Российской Федерации и технических регламентов.

Цели и задачи Программы

Целью Программы является:

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- минимизация риска снижения уровня безопасности дорожного движения на участках автомобильных дорог при присоединении к ним объектов дорожного сервиса и иных объектов, а также автомобильных дорог;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- предотвращение риска повреждений автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и их элементов.

Задачами Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- оценка состояния и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и присвоенных им категорий рисков, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

N п/п	Наименование мероприятий	Периодичность проведения мероприятий	Ответственные лица за проведение мероприятий
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом контроля (надзора) для размещения на официальном сайте управления в сети "Интернет"	один раз в квартал	Начальник отдела-инспекции
2.	Мониторинг закрепленной территории в целях профилактики нарушений обязательных требований	постоянно	Главные консультанты
3.	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии оснований	Главные консультанты
4.	Проведение профилактических бесед и консультаций по требованиям нормативных правовых актов градостроительной деятельности	по мере необходимости	Главные консультанты
5.	Обобщение практики осуществления ОСАД и размещение на	ежегодно	Начальник отдела-инспекции

	официальном сайте инспекции в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований		
--	---	--	--

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы приведен в приложении к Программе.

Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информативности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения автомобильных дорог, и соответственно, минимизация угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также минимизация снижения уровня безопасности дорожного движения.

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на 2021 - 2022 годы**

N п/п	Наименование мероприятий	Периодичность проведения мероприятий	Ответственные лица за проведение мероприятий
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом контроля (надзора) для размещения на официальном сайте управления в сети "Интернет"	один раз в квартал	Начальник отдела-инспекции
2.	Мониторинг закрепленной территории в целях профилактики нарушений обязательных требований	постоянно	Главные консультанты
3.	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии оснований	Главные консультанты
4.	Проведение профилактических бесед и консультаций по требованиям нормативных правовых актов градостроительной деятельности	по мере необходимости	Главные консультанты
5.	Обобщение практики осуществления ОСАД и размещение на официальном сайте инспекции в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	ежегодно	Начальник отдела-инспекции

**План – график проведения публичных обсуждений результатов
правоприменительной практики в 2020 году**

N п/п	Наименование мероприятий	Время проведения	Форма проведения
1.	Обсуждение результатов правоприменительной практики за 1-е полугодие 2020 года при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области	10 июля 2020 года	Открытая
2.	Обсуждение результатов правоприменительной практики за 2020 год при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области	25 декабря 2020 года	Открытая