

**Государственная строительная инспекция Брянской области  
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской  
области**

**ПРИКАЗ**

от 27.02.2023г. № 13-и/20-к

г. Брянск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 N 387-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве», соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между государственной строительной инспекцией Брянской области и департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

**ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год.

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте государственной строительной инспекцией Брянской области, департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника государственной строительной инспекции Брянской области

Д.А. Артемова, врио по руководству департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области В.В. Городянко.

Начальник инспекции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Д.А. Артемов

Врио по руководству  
департаментом

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of sharp, intersecting lines that form a stylized, angular shape.

В.В. Городянко

УТВЕРЖДЕН  
совместным приказом  
от 27.12.2023г. № 13-и/20-п

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области и наиболее часто встречающихся случаев нарушений за 2022 год.**

I. Основы правоприменительной практики

Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2022 год подготовлен государственной строительной инспекцией Брянской области (далее – Инспекция) и департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Брянской области от 20.09.2021 N 387-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве" (далее – постановление № 387-п).

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Региональный государственный надзор) на территории Брянской области являются:

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

- обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих

обязательные требования для контролируемых лиц (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальных сайтах Инспекции и Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://gsi32.ru> и <http://bryanskprom.ru>);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предметом Регионального государственного надзора является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами контроля в рамках Регионального государственного надзора являются:

I. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации":

1) деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе:

а) осуществление перевозок по маршруту транспортными средствами в количестве, необходимом для соблюдения установленного уполномоченным исполнительным органом государственной власти области в сфере

транспорта расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту (далее - расписание) и не превышающем максимальное количество транспортных средств каждого класса, указанное в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Брянской области (далее - реестр маршрутов);

б) фактическое выполнение рейсов по маршруту по итогам одного квартала не ниже 98%;

в) переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

г) переоформление карты маршрута регулярных перевозок;

д) осуществление регулярных перевозок, предусмотренных свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, по истечении 90 дней со дня поступления заявления о прекращении действия данного свидетельства в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

е) обеспечение предоставления перевозчиком другого транспортного средства в случае невозможности осуществить перевозку пассажира и багажа предоставленным транспортным средством в связи с его неисправностью;

2) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

3) деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

4) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 - 24.19 технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011).

II. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации":

1) дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011);

2) дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011).

III. В рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации":

- 1) остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;
- 2) транспортное средство;
- 3) автомобильная дорога общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая конструктивные элементы, элементы обустройства и искусственные дорожные сооружения на ней;
- 4) примыкания к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, в том числе примыкания объектов дорожного и придорожного сервиса;
- 5) объекты дорожного и придорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;
- 6) придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

При осуществлении Регионального государственного надзора Инспекция и Департамент руководствуются перечнями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Брянской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного надзора на территории Брянской области в части полномочий, утвержденными приказом начальника Инспекции от 01.12.2021 № 92-и и приказом Департамента от 06.12.2021 № 101-п.

## II. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий формируется в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

Разработка ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Инспекцией, в установленном порядке разработан и утвержден приказом от 13.12.2021 № 93-и «Об утверждении плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год» план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, который согласован с прокуратурой Брянской области.

Однако, во исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год №2022045538 Инспекцией исключены все проверки, проведение которых было запланировано в 2022 году.

Департаментом план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год не утверждался.

Основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения Министерства об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Инспекцией и Департаментом, учитывая ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» основное направление деятельности в 2022 году сосредоточено на проведении мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактике нарушения обязательных требований. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году в рамках Регионального государственного надзора не проводились.

### III. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Инспекцией в 2022 году проведено 50 выездных обследований (проинспектировано более 3000 км автомобильных дорог регионального и

межмуниципального значения), по результатам которых выявлено более 2000 нарушений. По фактам нарушений, а также по признакам административных правонарушений, выявленных в ходе мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ Инспекцией объявлено 99 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### IV. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым ценностям

В 2022 году в адрес Инспекции и Департамента официальной информации о случаях, повлекших причинение контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

#### V. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

В связи с вступлением в силу 10.03.2022 постановления Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», до конца 2022 года были установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и исключается возможность возбуждения административного производства без проведения проверок.

Кроме того, 14.07.2022 в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена часть 3.1 статьи 28.1, устанавливающая, что дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

В 2022 году Инспекцией и Департаментом административные дела в рамках Регионального государственного надзора не возбуждались, контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.



## VI. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Решения, действия (бездействие) должностных лиц Инспекции и Департамента при осуществлении Регионального государственного надзора в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении Регионального государственного надзора не применялись.

Инспекцией и Департаментом не запрашивались у органов прокуратуры, иных государственных органов разъяснения по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности.

## VII. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году Инспекцией и Департаментом при осуществлении Регионального государственного надзора, предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие отсутствия основания для их выдачи.

По двум ранее выданным предписаниям об устранении выявленных нарушений, со сроком исполнения в отчетном периоде, во исполнение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Инспекцией, срок исполнения был продлен на 90 календарных дней, а также удовлетворены ходатайства контролируемых лиц о дополнительном продлении срока исполнения предписаний на 2023 год.

## VIII. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных за отчетный период, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений

В рамках проведенного анализа осуществления Инспекцией Регионального государственного надзора выявлены следующие наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

- предусмотренные частью 1 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о содержании

автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения;

- предусмотренные частью 1 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о ремонте автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, установленными настоящей статьей;

- предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов и их согласовании в установленном порядке;

- предусмотренные статьей 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о наличии разрешения на строительство и согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, содержащее технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению при обустройстве примыканий;

- предусмотренные частью 3 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», об особенностях использования полос отвода автомобильных дорог;

- предусмотренные статьей 26 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», об особенностях использования придорожных полос автомобильных дорог;

- предусмотренные статьей 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», об обязанности

пользователей автомобильными дорогами и иных лиц, осуществляющих использование автомобильных дорог;

- предусмотренные Постановлением Правительства Брянской области от 23.05.2016 N 263-п «Об утверждении Порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области».

#### IX. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения

В 2022 году Инспекцией, в рамках осуществления Регионального государственного надзора проведены следующие профилактические мероприятия:

- контролируемым лицам объявлено 99 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, разъяснительной работы;

- на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://gsi32.ru>) размещены нормативные правовые и распорядительные акты, регулирующие деятельность контролируемых лиц в рамках Регионального государственного надзора на территории Брянской области, а также перечень соответствующих нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении мероприятий по надзору;

- проведено 25 консультаций контролируемых лиц по вопросу соблюдения обязательных требований;

- проведено 16 профилактических визитов.

В 2022 году Департаментом, в рамках осуществления Регионального государственного надзора проведены следующие профилактические мероприятия:

- на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://bryanskprom.ru>) размещены нормативные правовые и распорядительные акты, регулирующие деятельность контролируемых лиц в рамках Регионального государственного надзора на территории Брянской области, а также перечень соответствующих нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении мероприятий по надзору;

- проведено 5 консультаций контролируемых лиц по вопросу соблюдения обязательных требований;

- проведен 1 профилактический визит.