

**Государственная строительная инспекция Брянской области
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской
области**

ПРИКАЗ

от 15.12.2022г. № 86-и/129-п

г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между государственной строительной инспекцией Брянской области и департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год.

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте государственной строительной инспекцией Брянской области, департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника государственной строительной инспекции Брянской области Д.А. Артемова, врио по руководству департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области В.В. Городянко.

Начальник инспекции



Д.А. Артемов

Врио по руководству
департаментом



В.В. Городянко

УТВЕРЖДЕНА
совместным приказом
от 15.12.2022г. № 86-и /129-п

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в
дорожном хозяйстве на территории Брянской области
на 2023 год»**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана совместно государственной строительной инспекцией Брянской области и департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области в соответствии с со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте,

городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Постановления Правительства Брянской области от 20.09.2021 N 387-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве";

Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В пределах возложенных полномочий и в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 387 (далее - Положения), государственная строительная инспекция Брянской области и департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области являются уполномоченными органами исполнительной власти Брянской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном

электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, является соблюдение организациями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области, международными договорами Российской Федерации (далее – обязательных требований):

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

На официальных интернет-сайтах, государственная строительная инспекция Брянской области и департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора).

Перечни нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) приведены в таблице N 1.

Таблица N 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) за 2022 год

N п/п	Наименование мероприятия	Количество
1.	Проведено публичных обсуждений по разъяснению обязательных требований	1
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	98
4	Проведено профилактических визитов	16

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований по регионального государственного контроля (надзора) прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере дорожного хозяйства, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании обязательных требований, что препятствует

их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения автомобильных дорог, и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактическую.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения автомобильных дорог и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

При осуществлении контроля применяется система оценки и управления рисками.

Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Брянской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве при осуществлении надзора;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников уполномоченных органов исполнительной власти Брянской области на осуществление

регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и уполномоченными органами исполнительной власти Брянской области, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой уполномоченными органами исполнительной власти Брянской области профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);

11) автоматизация системы профилактики.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченные органы исполнительной власти Брянской области при осуществлении контроля могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Уполномоченные органы исполнительной власти Брянской области размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в сети «Интернет»:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление дорожного надзора;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление дорожного надзора, о сроках и

порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений органов исполнительной власти, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики департамента;

12) доклады о дорожном надзоре;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики

рисков причинения вреда.

Доклад о правоприменительной практике, в пределах полномочий, готовится органами исполнительной власти Брянской области, уполномоченными на осуществление дорожного надзора не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Доклад о правоприменительной практике, утверждается совместным приказом руководителей (заместителей руководителя) органов исполнительной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора и размещается на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 3 дней со дня утверждения доклада.

При наличии у должностных лиц органов исполнительной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора, сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований с указанием сроков (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения;

Предостережение не может содержать требования о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения в течение 15 рабочих дней со дня его получения.

При отсутствии возражений контролируемое лицо в указанный в предостережении срок направляет в надзорный орган, направивший предостережение, уведомление об исполнении предостережения в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, для граждан - простой электронной подписью.

Подача и рассмотрение возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в следующем порядке:

1) возражения подаются (направляются) контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган, направивший предостережение в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, для граждан - простой электронной подписью;

2) в возражениях указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных

требований;

3) уполномоченное лицо органов исполнительной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора, рассматривает возражения и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений письменный ответ.

Результаты рассмотрения уведомления об исполнении предостережения, либо возражений в отношении предостережения, используются уполномоченными на осуществление дорожного надзора органами исполнительной власти Брянской области, для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод контролируемых лиц.

Должностные лица уполномоченных на осуществление надзора органов исполнительной власти Брянской области предоставляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора.

Консультирование может осуществляться должностным лицом органа исполнительной власти Брянской области, уполномоченного на осуществление надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа, который предоставляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений

контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа исполнительной власти Брянской области на официальных сайтах органов исполнительной власти Брянской области, уполномоченными на осуществление надзора.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска.

В части полномочий в области организации регулярных перевозок, обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению перевозок грузов, пассажиров и иных лиц, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, за исключением случаев, когда в соответствии с Федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, Положением о виде надзора, плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в те же сроки, что и профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностными лицами органов исполнительной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора в течение 1 рабочего дня, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу органа исполнительной власти Брянской области, уполномоченного на осуществление дорожного надзора, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

**Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений
на 2023 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/пери одичность проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
1	2	3	4	5
1.	Обеспечение наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор)» подраздела «Программа профилактики нарушений» на официальных сайтах актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.
2.	Размещение на официальных сайтах перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии оснований, предусмотренных законодательством	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.
7.	Консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в текущем режиме	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.
8.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	в текущем режиме	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.
9.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно до 1 августа года, следующего за отчетным	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

3.	Актуализация размещенных на официальных сайтах перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений	при необходимости	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.
4.	Публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	1 раз в год	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.
5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) проведения разъяснительной работы с привлечением субъектов надзора; 2) рассмотрения письменных обращений; 3) устного и письменного консультирования.	в текущем режиме	г. Брянск, ул. Фокина, д. 31 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156.	1. Государственная строительная инспекция Брянской области. 2. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.