



ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

241050, г. БРЯНСК, ул. Фокина, 31 ОКПО 00098944 ИНН/КПП 3234013071/325701001 ОГРН 1033265008259 ТЕЛЕФОН (4832) 74-21-03

ПРИКАЗ

от 12.12.2025 № 100/1-и

г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2026 год

В соответствии с статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2026 год.
2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте инспекции.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2026 года.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Врио по руководству инспекцией

А.С. Черненок

Утверждена:
Приказом врио по
руководству инспекцией
от 12.12.2025 № 100/1-и

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2026 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа представляет собой комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Брянской области.

В пределах возложенных полномочий и в соответствии с Положением о региональном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2021 № 637-п, государственная строительная инспекция Брянской области (далее - инспекция) является уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Брянской области.

В соответствии с Положением о государственной строительной инспекции Брянской области, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 71, государственная строительная инспекция Брянской области осуществляет региональный государственный строительный надзор (далее - РГСН) за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, не указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Брянской области, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

При наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, не указанных в части 1 настоящей статьи. В этом случае формирование программы проверок в соответствии с частью 14 настоящей статьи не осуществляется. Государственный строительный надзор осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом, в форме инспекционного визита или выездной проверки.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия инспекция разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному строительному надзору утверждается Правительством Брянской области.

Должностными лицами, которые от имени инспекции вправе осуществлять РГСН являются:

- а) начальник инспекции;
- б) заместитель начальника инспекции;
- в) начальник отдела государственного строительного надзора инспекции;
- г) заместитель начальника отдела государственного строительного надзора инспекции;
- д) главные консультанты отдела государственного строительного надзора инспекции.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных

Градостроительным кодексом Российской Федерации, размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».

Подконтрольные субъекты

Подконтрольными субъектами при осуществлении РГСН инспекции являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты), которые выполняют функции:

- 1) застройщиков;
- 2) технических заказчиков;
- 3) лиц, осуществляющих строительство.

Подконтрольными объектами являются объекты капитального строительства, подлежащие РГСН согласно статье 54 ГрК РФ (далее - поднадзорные объекты).

Количество подконтрольных субъектов и поднадзорных объектов

Общее количество подконтрольных субъектов, за исключением физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводились проверочные мероприятия составило - 54 субъекта.

В рамках осуществления РГСН должностными лицами инспекции осуществлялся надзор за 157 объектами капитального строительства.

Данные о проведенных мероприятиях по надзору, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах

Основными отчетными показателями деятельности инспекции в рамках осуществления РГСН по состоянию на 12.12.2025 являются:

- количество проверочных мероприятий, проведенных в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, составило 263;
- количество выданных предписаний - 3;
- количество выявленных административных правонарушений:
 - по ст. 9.4 КоАП РФ - 2;
 - по ст. 9.5 КоАП РФ - 5.
- проведено выездных проверок - 111;
- проведено профилактических визитов - 152;
- объявлено предостережений - 1;
- проведено инспекционных визитов - 4.

Инспекция в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утвержденной программой профилактики нарушений, в том числе:

- размещает перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом надзора на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»;
- осуществляет мониторинг закрепленной территории в целях профилактики обязательных требований в части направления извещения о начале строительства (реконструкции), сроков направления извещения о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;
- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Достигнуты следующие основные результаты при проведении мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства: создана мотивация к добросовестному поведению, повышен правосознание и правовая культура и обеспечено формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований законодательства в области градостроительной деятельности.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целью Программы является повышение уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачами Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора;
- сокращение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Инспекция размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» сведения и информацию в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции, готовится 1 раз в годне позднее 1 марта года, следующего за отчетным, утверждается приказом (распоряжением) начальника инспекции и размещается на ее официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Инспекция в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции.

Объявление предостережения осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо не позднее 10 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в инспекцию возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

Возражение направляется контролируемым лицом в виде электронного документа, подписанного в соответствии с пунктом 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты управления либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг).

Возражение должно содержать:

наименование контролируемого лица - юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица - индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении его действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражение в отношении предостережения рассматривается инспекцией в течение 10 рабочих дней со дня его поступления в контрольный (надзорный) орган.

По результатам рассмотрения инспекцией возражения в отношении предостережения принимается одно из следующих решений:

- а) об оставлении предостережения без изменения;
- б) об отмене предостережения.

Инспекция по итогам рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения такого возражения.

Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи осуществляется не реже одного раза в квартал в соответствии с планом-графиком, утверждаемым начальником (заместителем начальника) инспекции и размещаемым на официальном сайте инспекции в сети «Интернет». Указанный план-график должен содержать:

- даты, время проведения консультирования;
- номер (номера) телефона (телефонов) и (или) указание на сервис видеоконференц-связи;
- фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, осуществляющего консультирование.

Консультирование осуществляется:

- а) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;
- б) по вопросам, связанным с порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа, который предоставляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи осуществляется не реже 1 раза в квартал в соответствии с планом-графиком, утверждаемым руководителем (заместителем руководителя) органа регионального государственного строительного надзора и размещаемым на официальном сайте инспекции в сети «Интернет». Указанный план-график должен содержать:

- даты, время проведения консультирования;
- номер (номера) телефона (телефонов) и (или) указание на сервис видеоконференц-связи;
- фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, осуществляющего консультирование.

Консультирование осуществляется:

- a) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;
- б) по вопросам, связанным с порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного должностным лицом.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностными лицами инспекции по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» в соответствии со статьями 52 - 52.2 Федерального закона №248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет регионального государственного строительного надзора, а должностное лицо инспекции осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе инспекции (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится по поручению:

Президента Российской Федерации;

Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

Губернатора Брянской области.

Осмотр при проведении обязательного профилактического визита может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

При проведении осмотра в рамках обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится по заявлению контролируемого лица, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Заявление о проведении профилактического визита подается контролируемым лицом посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный за реализацию	Срок исполнения
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Зам. начальника инспекции	Постоянно
		Размещение в актуальном состоянии в средствах массовой информации сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Зам. начальника инспекции	Не менее 1 раза в год, далее по мере необходимости
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции, готовится 1 раз в годне позднее 1 марта года, следующего за отчетным, утверждается приказом (распоряжением) начальника инспекции и размещается на ее официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Начальник отдела-инспекции, зам. начальника отдела инспекции	Один раз в год
3.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений о принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Начальник отдела-инспекции, зам. начальника отдела, главные консультанты отдела	В течение года (при наличии оснований)

4.	Консультирование	Осуществление консультирования контролируемых лиц и (или) их представителей в устной форме по телефону, посредством видео - конференц -связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий	Начальник отдела-инспекции, зам. начальника отдела, главные консультанты отдела	В течение года по мере поступления обращений, а также в ходе проведения других профилактических мероприятий
		Осуществление консультирования в письменной форме при поступлении письменного обращения от контролируемых лиц (или) их представителей	Начальник отдела-инспекции, зам. начальника отдела, главные консультанты отдела	В течение года по мере поступления обращений
		Размещения контрольным органом на официальном сайте инспекции письменного разъяснения по пяти и более однотипным (по одним и тем же вопросам) обращениям контролируемых лиц и (или) их представителей, с указанием перечня вопросов, по которым осуществляется консультирование	Начальник отдела-инспекции	В течение года по мере поступления обращений, не позднее 10 дней после поступления пятого однотипного обращения
5.	Профилактический визит	Осуществление обязательного профилактического визита в случаях, предусмотренных подпунктами пункта 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ: <ul style="list-style-type: none"> а) по поручению Президента Российской Федерации; б) по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя 	Начальник отдела-инспекции, зам. начальника отдела, главные консультанты отдела	В течение года (при наличии оснований, предусмотренных подпунктами а), б), в) пункта 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ) Согласно плану-графику по факту поступления поручения через дополнение плана-графика (приложение к

	<p>Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;</p> <p>в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p>		Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год)
	<p>Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением</p>	<p>Начальник отдела-инспекции, зам. начальника отдела, главные консультанты отдела</p>	<p>В течение года по мере поступления заявлений (в случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования)</p>

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результатом реализации Программы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора является:

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях в области градостроительной деятельности;
- предупреждение нарушений обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основными показателями эффективности и результативности являются:

№	Наименование показателя	Величина
1	Количество проведенных профилактических мероприятий (консультирование, профилактический визит, объявление предостережения)	200
2	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве контролируемых лиц	50% и более
3	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия, допустившие нарушения обязательных требований, в общем количестве контролируемых лиц	Менее 20%

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год

План-график проведения обязательных профилактических визитов в 2026 году