

**Государственная строительная инспекция Брянской области
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской
области**

ПРИКАЗ

от 20.02.2026 г. № 11-и/13-п

г. Брянск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Брянской области от 20 сентября 2021 года № 387-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве», соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между государственной строительной инспекцией Брянской области и департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2025 год (Приложение).

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте государственной строительной инспекции Брянской области, департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на врио по руководству государственной строительной инспекцией

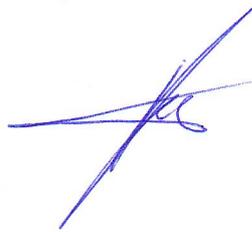
Брянской области А.С. Черненко, врио по руководству департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области В.В. Городянко.

Врио по руководству
инспекцией



А.С. Черненко

Врио по руководству
департаментом



В.В. Городянко

ДОКЛАД
**о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области
и наиболее часто встречающихся случаев нарушений за 2025 год**

I. Основы правоприменительной практики

Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2025 год подготовлен государственной строительной инспекцией Брянской области (далее – Инспекция) и департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Брянской области от 21.07.2025 № 383-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)), Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Брянской области на 2025 год.

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль (надзор)) на территории Брянской области являются:

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

- обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальных сайтах Инспекции и Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://gsi32.ru> и <http://bryanskprom.ru>);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Брянской области:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Брянской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения и частным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и частных автомобильных дорог общего пользования в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном

электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля) являются:

В рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе:

- осуществление перевозок по маршруту транспортными средствами в количестве, необходимом для соблюдения, установленного контролирующим органом в сфере транспорта расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту (далее - расписание) и не превышающем максимальное количество транспортных средств каждого класса, указанное в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Брянской области (далее - реестр маршрутов);

- фактическое выполнение рейсов по маршруту по итогам одного квартала не ниже 98%;

- переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- переоформление карты маршрута регулярных перевозок;

- осуществление регулярных перевозок, предусмотренных свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, по истечении 90 дней со дня поступления заявления о прекращении действия данного свидетельства в контролирующий орган;

- обеспечение предоставления перевозчиком другого транспортного средства в случае невозможности осуществить перевозку пассажира и багажа предоставленным транспортным средством в связи с его неисправностью;

2) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

3) деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

4) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 - 24.19 технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

В рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

2) дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011);

3) дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

В рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

2) транспортное средство;

3) автомобильная дорога общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая конструктивные элементы, элементы обустройства и искусственные дорожные сооружения на ней;

4) примыкания к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, в том числе примыкания объектов дорожного и придорожного сервиса;

5) объекты дорожного и придорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

6) придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Учет объектов контроля обеспечивается посредством функционала Единого реестра видов регионального государственного контроля (надзора) (ЕРВК).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Инспекция и Департамент руководствуются перечнями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Брянской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) на территории Брянской области в части полномочий, утвержденными приказом начальника Инспекции от 23.07.2024 № 65-и и приказом Департамента от 06.12.2021 № 101-п.

Нормативные правовые акты, регулирующие региональный государственный контроль (надзор), размещены в свободном доступе на

официальных сайтах Инспекции и Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://gsi32.ru> и <http://bryanskprom.ru>).

II. Сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Инспекцией и Департаментом применяются следующие информационные системы:

- Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- Единый реестр видов регионального государственного контроля (надзора) (ЕРВК);
- Федеральная государственная информационная система «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов) (ФГИС ПГС).

III. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Региональный государственный контроль (надзор) также осуществляется путем проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездного обследования и наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

При этом инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка проводятся только на внеплановой основе по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Также при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В связи с изменениями, установленными постановлением Правительства РФ от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), установлен особый порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в 2025 году.

Согласно пункту 4 приложения 5 Постановления № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по поручению Президента Российской Федерации, по поручению Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора, при поступлении от органов федеральной службы безопасности информации о возможном нарушении обязательных требований, создающих угрозу обороне страны и безопасности государства.

В частности, в соответствии пунктом 4 приложения 5 Постановления № 336 основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году отсутствовали.

Соответственно, Инспекцией и Департаментом внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году не проводились.

Основной ориентир при осуществлении Инспекцией и Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в 2025 году был направлен на профилактику нарушений обязательных требований.

IV. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым ценностям

В 2025 году в адрес Инспекции и Департамента официальной информации о случаях, повлекших причинение контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, информации об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

V. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов

В 2025 году Инспекцией и Департаментом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие отсутствия основания для их выдачи.

VI. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

В связи с изменениями, установленными постановлением Правительства РФ от 11 сентября 2024 г. № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», до конца 2025 года были установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и исключается возможность возбуждения административного производства без проведения проверок.

В 2025 году Инспекцией и Департаментом, с учетом действующих ограничений и во исполнение части 3.1 статьи 28.1 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административные дела в рамках регионального государственного контроля (надзора) не возбуждались, контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.

VII. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольного надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Инспекцией и Департаментом обеспечивается возможность направления жалобы на решения контролирующих органов, действий (бездействия) его должностных лиц, с использованием федеральной государственной информационной системы (единого портала государственных и муниципальных услуг), обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, их должностными лицами, государственными и муниципальными служащими с использованием сети «Интернет».

При этом, действия (бездействие) должностных лиц Инспекции и Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в досудебном и судебном порядке в 2025 году не обжаловались. Меры

прокурорского реагирования при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не применялись.

Инспекцией и Департаментом не запрашивались у органов прокуратуры, иных государственных органов разъяснения по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности.

VIII. Информация о характере и статистике проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) Инспекция и Департамент уполномочены проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В частности, Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке по ссылке http://bryanskprom.ru/?page_id=4788 в автоматизированном режиме, в соответствии со статьей 51 Федерального закона № 248-ФЗ, осуществляется самообследование.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, Инспекцией и Департаментом в 2025 году проводились профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на 2025 год утвержденной совместным Приказом Инспекции и Департаментом от 10 декабря 2024 № 109-и/56-п.

Так, Инспекцией и Департаментом, в соответствии с Программой профилактики рисков, в рамках организованной профилактической работы в 2025 году проведены следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц:

В 2025 году Инспекция и Департамент осуществляли информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии с требованиями статьи 46

Федерального закона № 248-ФЗ, посредством размещения полного перечня необходимой информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://gsi32.ru> и <http://bryanskprom.ru>), в том числе:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечня объектов контроля с указанием категории риска;
- программа профилактики рисков;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;
- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведений о порядке досудебного обжалования решений контролирующих органов, действий (бездействия) его должностных лиц;
- информации о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами.

Кроме того, информирование контролируемых лиц осуществлялось должностными лицами Инспекции и Департамента на постоянной основе, в том числе посредством проведения семинаров, разъяснительной работы и по телефону.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ в 2025 году проведено обобщение правоприменительной практики. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном

хозяйстве за 2024 год утвержден совместным приказом Инспекции и Департамента от 25 февраля 2025 г. № 17-и/18-п:

В 2025 году должностными лицами Инспекции и Департамента проведено 73 консультации. Консультирование контролируемых лиц осуществлялось должностными лицами Инспекции и Департамента в устной форме по телефону и на личном приеме у должностного лица, по следующим вопросам:

- организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- состав контрольных (надзорных) мероприятий, порядок их проведения;
- порядок проведения профилактических мероприятий;
- порядок подачи возражения в отношении предостережения;
- критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении дорожного надзора;
- порядок обжалования решений контролирующих органов, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Письменных обращений контролируемых лиц о необходимости проведения консультирования в Инспекцию и Департамент не поступало.

Консультирование контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи, в том числе в ходе осуществления публичного мероприятия, не проводилось по причине отсутствия поступления таких обращений контролируемых лиц.

В 2025 году Инспекцией объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам по факту поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, в том числе не подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Обязательные профилактические визиты по инициативе контролирующего органа в 2025 году не проводились в связи с тем, что в 2025 году не наступили события, установленные пунктом 3.27. Положения о региональном государственном контроле (надзоре), а периодичность проведения обязательных профилактических визитов для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного риска, (пункт

3.26. Положения о региональном государственном контроле (надзоре)) была установлена Правительством Российской Федерации только 1 октября 2025 года (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 года № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица в 2025 году не проводились ввиду отсутствия заявлений контролируемых лиц в контролирующий орган о проведении такого профилактического мероприятия.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ в 2025 году совместным приказом Инспекции и Департамента от 16 декабря 2025 г. № 102-и/80-п утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2026 год.